

湖北省供销合作总社办公室文件

鄂合办〔2021〕41号

省供销社办公室关于印发 《全省供销社系统推进基层组织“三清零一提升， 打通为农服务最后一公里”行动方案》的通知

各市、州、县供销社，省社资产公司、有关出资企业，机关有关处室：

《全省供销社系统推进基层组织“三清零一提升，打通为农服务最后一公里”行动方案》已经省社主任办公会同意。现印发给你们，请对标对表方案要求认真组织实施。

各地推进实施情况，推进工作中遇到的困难、问题，以及建

议、意见等，请及时向省社合作指导处（政策法规处）报送、反馈。



湖北省供销合作社办公室

2021年7月19日

全省供销社系统推进基层组织“三清零一提升， 打通为农服务最后一公里”行动方案

一、目标任务

核查全系统县级社空白社有企业、乡镇空白基层社、村级空白综合服务社，开展空白社有企业、“三无”（无资产、无业务、无人员）基层社、空白村级综合服务社“三个清零”，实施县、乡、村社质量提升行动，是强化基层社和创新联合社治理机制的重大举措，是夯实基层工作基础，密切与农民利益联结，实现为农服务功能更完备，打通为农服务最后一公里，抬高县以下高质量发展“底板”的具体行动。

到 2021 年底，每个市县（区）供销社培育发展 1 个以上具有一定经济实力和服务能力的企业，基层社实现全省乡镇全覆盖，50%基层社实现“四有”服务（有“三农”服务中心、有农机植保专业合作社或骨干农产品合作社、有供销便民超市、有再生资源回收转运站），村级综合服务社全省行政村覆盖率提升至 85%以上，全国总社、省社“三位一体”综合合作试点市、县 40%乡镇基层社开展“三位一体”综合合作，鼓励非试点市、县积极创造条件，因地制宜探索推进“三位一体”综合合作工作；到 2022 年底，村级综合服务社实现全省行政村全覆盖，80%基层社实现“四有”服务，全国总社、省社“三位一体”综合合作试点市、县 100%乡镇基层社开展“三位一体”综合合作，非试点市、

县 40% 乡镇基层社开展“三位一体”综合合作；到 2023 年底，基层社全部实现“四有”服务，非试点市、县 80% 乡镇基层社开展“三位一体”综合合作，在全省构建区域性生产、供销、信用“三位一体”综合合作平台，基层组织全部建档立卡，建立基层组织大数据平台。

二、工作步骤

基层组织“三清零一提升，打通为农服务最后一公里”实施时间从 2021 年 1 月至 2023 年底，分五个阶段进行。

（一）摸底调查阶段（2021 年 7 月 1 日前）。各县级社组织专班深入实地开展自查、核实所属社有企业、基层社、村级综合服务社实际存在的个数，开展经营活动情况，认真填报《湖北省供销社空白社有企业统计表》、《湖北省供销社空白村级综合服务社统计表》、《湖北省供销社空白乡镇基层社统计表》，报送所属市级社，做到社属企业“一企一册”、基层社“一社一卡”、村级综合服务社“一社一照”（明确做到“三有”：有注册登记信息、有经营服务图片、有负责人联系方式）。以市级社为单位，将所辖县级社填报的“三个清零”情况摸底表审核后报送省社。省社组织专班进行审核。

（二）印发“三清零一提升，打通为农服务最后一公里”行动方案阶段（2021 年 7 月 20 日前）。省社根据审核结果，明确“三清零”名单，建立具体工作台账。在精准分类的基础上，制定行动方案，提交省社主任办公会审议，印发“三清零一提升，

打通为农服务最后一公里”行动方案，将具体目标任务分解到市、县。

（三）总结复制推广先进地区典型经验阶段（2021年9月30日前）。认真总结黄石、宜昌、咸宁、十堰、黄冈等地的工作经验，拟于9月份在红安组织召开强化基层社和创新联合社治理机制现场推进会，在全省复制推广典型做法和经验。2022年、2023年省社将结合工作进展，适时组织召开会议复制推广先进地区典型经验。

（四）集中推进清零提升阶段（2021年7月—2023年底）。各县级社成立“三清零一提升，打通为农服务最后一公里”工作专班，对标对表省社行动方案和下达工作目标任务，指派一名分管业务工作的负责同志具体组织推进。市级社加强工作督促，帮扶。省社强化工作指导、督查，争取政策、项目扶持，对各市县“三清零一提升，打通为农服务最后一公里”的推进情况实行月报制，并于每月15日前向全系统进行通报。年底纳入综合业绩考核评分范围，并将综合业绩考核结果通报当地党委、政府。

（五）核验抽查完善阶段（每年12月30日前）。省社每年组建工作专班，印发工作通知，采取交叉核验等形式对各地完成情况进行实地抽查，并向抽查单位反馈结果。每年底前结合“三清零一提升，打通为农服务最后一公里”工作进展，对基层组织分类完善数据库，建立基层组织大数据平台，切实做到县级社属企业“一企一册”、基层社“一社一卡”、村级综合服务社“一社一照”。

三、工作措施

1. 社有企业“清零”。对清理出存在空白社有企业的2个县（区）社，分别由所在市级社、县（区）社负责“清零”。主要措施：积极盘活社有企业闲置资产，寻找有实力的企业通过资产入股、项目资金入股等形式，股份合作办企；省、市级龙头企业通过延伸经营服务网点，加强与县级社的对接，加强系统内的联合合作，联合办企。

2. “三无”基层社“清零”。对清理出49个空白乡镇基层社，由所在县、市（区）社负责“清零”，对基层社要注重数量、质量、效益并重，推进有效益全覆盖。主要措施：省、市、县级龙头企业延伸经营服务网点至乡镇，加强系统内的联合合作，开展延伸服务“清零”；充分利用相关政策，盘活供销社在乡镇的经营门店、厂房、仓库等社有资产，开展资产盘活“清零”；选择县域内规模大、基础好、实力强、经营效益良好的基层社为中心社，打破乡镇行政区划的限制，采用“大带小、强带弱、富带穷”的方式，托管、兼并附近的困难基层社，开展中心托管“清零”；坚持开放办社，广泛吸纳农村致富能人、农民合作社理事长加入供销社，开展能人引领“清零”。

3. 空白村级综合服务社“清零”。对清理出4170个空白村级综合服务社，由所在县、市（区）社按要求时限进度负责“清零”。对全省易地扶贫搬迁点等重点薄弱村，各市县供销社要结合“学党史，为群众办实事”活动，把服务搬到离群众最近的地

方去，着重解决好易地扶贫搬迁点设立供销服务社问题；要结合农村实际，总结复制推广一批好的做法和经验模式。主要措施：县、市（区）社、乡镇基层社与村两委共同发起成立村级综合服务社，开展村社共建“清零”；乡镇基层社、中心村级综合服务社延伸经营服务网点至村，开展延伸服务“清零”；县、市（区）社、乡镇基层社，运营近年来建设的综合配送中心、为农服务中心、电商配送网站、农民专业合作社及联合社等与歇停业的村级综合服务社开展服务对接，开展恢复服务“清零”。

4. 保障措施。省社做实合作发展基金，制定合作发展基金运行和管理办法，积极争取政策、项目支持，同时鼓励市级社、县级社做实本级合作发展基金，统筹用于“三清零一提升，打通为农服务最后一公里”行动，推动“人往基层走、钱往基层用”。

- 附件：1. 湖北省供销社“三清零一提升，打通为农服务最后一公里”目标任务（社有企业）
2. 湖北省供销社“三清零一提升，打通为农服务最后一公里”目标任务（乡镇基层社、村级综合服务社）
3. 湖北省供销社“三清零一提升，打通为农服务最后一公里”目标任务（“三位一体”综合合作）

附件 1

湖北省供销社“三清零一提升，
打通为农服务最后一公里”目标任务
(社有企业)

地区	单位	目标任务	目标年限
武汉市	洪山区供销社	培育发展 1 家以上具有一定经济实力和服务能力的企业	2021 年年底
襄阳市	樊城区供销社	培育发展 1 家以上具有一定经济实力和服务能力的企业	2021 年年底

附件 2

湖北省供销社“三清零一提升，打通为农服务最后一公里”目标任务 (乡镇基层社、村级综合服务站)

单位	乡镇基层社“清零” 目标任务(单位:个)	基层社实现“四有”服务 (单位:个)				村级综合服务站清零目标任务 (单位:个)			
		2021年	2020年 乡镇数	2021年 (50%)	2022年 (80%)	2023年 (100%)	2020年 空白数	2021年 (85%)	2022年 (100%)
武汉市	省社目标任务	49	1040	526	832	1040	4170	3545	626
	洪山区供销社	0	0	0	0	0	0	0	0
	江夏区供销社	0	13	7	10	13	124	105	19
	汉南区供销社	0	4	2	3	4	19	16	3
	黄陂区供销社	0	17	9	14	17	417	354	63
	新洲区供销社	3	14	7	11	14	352	299	53
	蔡甸区供销社	0	11	6	9	11	154	131	23
襄阳市	东西湖区供销社	0	6	3	5	6	31	26	5
	合 计	3	65	33	52	65	1097	932	165
	襄州区供销社	3	11	6	9	11	0	0	0
	枣阳市供销社	5	14	7	11	14	121	103	18
	宜城市供销社	0	10	5	8	10	262	223	39

	南漳县供销社	0	10	5	8	10	16	14	2
	谷城县供销社	0	10	5	8	10	17	14	3
	保康县供销社	0	7	4	6	7	0	0	0
	老河口市供销社	0	10	5	8	10	80	68	12
	襄城区供销社	1	3	2	2	3	61	52	9
	樊城区供销社	2	2	1	2	2	0	0	0
	合 计	11	77	39	62	77	557	473	84
宜昌市	夷陵区供销社	1	13	7	10	13	6	5	1
	宜都市供销社	0	10	5	8	10	0	0	0
	枝江市供销社	0	9	5	7	9	0	0	0
	当阳市供销社	0	10	5	8	10	30	26	5
	远安县供销社	0	7	4	6	7	0	0	0
	兴山县供销社	0	8	4	6	8	6	5	1
	秭归县供销社	0	11	6	9	11	63	54	9
	长阳县供销社	0	11	6	9	11	26	22	4
	五峰县供销社	0	8	4	6	8	0	0	0
	合 计	1	87	44	70	87	131	111	20
黄石市	大冶市供销社	0	12	6	10	12	0	0	0

	阳新县供销社	0	19	10	15	19	0	0	0	0
	开发区	0	3	2	2	3	0	0	0	0
	合 计	0	34	17	27	34	0	0	0	0
	丹江口市供销社	0	17	9	14	17	0	0	0	0
十堰市	郧阳区供销社	0	18	9	14	18	0	0	0	0
	郧西县供销社	0	18	9	14	18	0	0	0	0
	竹山县供销社	0	17	9	14	17	0	0	0	0
	竹溪县供销社	0	15	8	12	15	0	0	0	0
	房县供销社	0	20	10	16	20	0	0	0	0
	武当山特区供销社	0	4	2	3	4	0	0	0	0
	合 计	0	109	55	87	109	0	0	0	0
荆州市	荆州区供销社	0	6	3	5	6	16	14	2	2
	江陵县供销社	0	11	6	9	11	108	92	16	16
	公安县供销社	0	16	8	13	16	171	145	26	26
	监利市供销社	3	23	12	18	23	0	0	0	0
	石首市供销社	0	15	8	12	15	0	0	0	0
	洪湖市供销社	0	20	10	16	20	47	40	7	7
	松滋市供销社	0	13	7	10	13	2	2	0	0

	合 计	3	104	52	83	104	344	292	52
荆门市	东宝区供销社	0	8	4	6	8	33	28	5
	沙阳县供销社	3	13	7	10	13	49	42	7
	钟祥市供销社	0	16	8	13	16	260	221	39
	京山市供销社	1	15	8	12	15	0	0	0
	掇刀区供销社	0	2	1	2	2	23	20	3
	合 计	4	54	27	43	54	365	310	55
鄂州市	鄂城区供销社	0	10	5	8	10	7	6	1
	华容区供销社	0	6	3	5	6	0	0	0
	梁子湖区供销社	0	6	3	5	6	0	0	0
	合 计	0	22	11	18	22	7	6	1
孝感市	孝南区供销社	0	11	6	9	11	73	62	11
	孝昌县供销社	0	13	7	10	13	22	19	3
	云梦县供销社	1	12	6	10	12	15	13	2
	大悟县供销社	0	17	9	14	17	10	9	2
	应城市供销社	6	17	9	14	17	82	70	12
	安陆市供销社	0	11	6	9	11	0	0	0
	汉川市供销社	4	20	10	16	20	16	14	2

	合 计	11	101	51	81	101	218	185	33
黄冈市	黄州区供销社	2	6	3	5	6	15	13	2
	团风县供销社	0	10	6	8	10	0	0	0
	浠水县供销社	0	12	7	10	12	14	12	2
	蕲春县供销社	0	15	8	12	15	0	0	0
	黄梅县供销社	2	16	9	13	16	121	103	18
	英山县供销社	0	9	5	7	9	62	53	9
	罗田县供销社	0	11	6	9	11	0	0	0
	红安县供销社	0	10	6	8	10	0	0	0
	麻城市供销社	0	19	10	15	19	174	148	26
	武穴市供销社	0	11	6	9	11	122	104	18
咸宁市	合 计	4	119	65	95	119	508	432	76
	咸安区供销社	0	13	7	10	13	0	0	0
	嘉鱼县供销社	0	8	4	6	8	0	0	0
	赤壁市供销社	0	13	7	10	13	0	0	0
	通城县供销社	0	11	6	9	11	0	0	0
	崇阳县供销社	0	12	6	10	12	29	25	4
	通山县供销社	0	13	7	10	13	0	0	0

	合 计	0	70	35	56	70	29	25	4
随州市	曾都区供销社	0	5	3	4	5	0	0	0
	随县供销社	0	18	9	14	18	56	48	8
	广水市供销社	0	14	7	11	14	3	3	0
	合 计	0	37	19	30	37	59	50	9
恩施州	恩施市供销社	0	17	9	14	17	21	18	3
	利川市供销社	1	15	8	12	15	108	92	16
	建始县供销社	0	10	5	8	10	101	86	15
	咸丰县供销社	0	11	6	9	11	5	4	1
	巴东县供销社	0	9	5	7	9	19	16	3
	宣恩县供销社	0	12	6	10	12	47	40	7
	来凤县供销社	0	8	4	6	8	0	0	0
	鹤峰县供销社	0	9	5	7	9	76	65	11
	合 计	1	91	46	73	91	377	320	57
	仙桃市供销社	6	19	10	15	19	359	305	54
潜江市	潜江市供销社	0	17	9	14	17	20	17	3
天门市	天门市供销社	4	26	13	21	26	93	79	14
神农架林区	林区供销社	1	8	4	6	8	6	5	1

附件 3

湖北省供销社“三清零一提升，打通为农服务最后一公里”目标任务
(“三位一体”综合合作)

单位	乡镇基层社开展“三位一体”综合合作目标任务(单位:个)			
	2020年乡镇数	2021年目标任务(40%)	2022年目标任务(80%)	2023年目标任务(100%)
省社“三位一体”试点单位 (合计)	37	15	30	37
仙桃市供销社	19	8	15	19
潜江市供销社	17	7	14	17
宜城市供销社	10	4	8	10
枝江市供销社	9	4	7	9
大冶市供销社	12	5	10	12
监利市供销社	23	9	18	23
沙阳县供销社	13	5	10	13
大悟县供销社	17	7	14	17
通城县供销社	11	4	9	11
随 县供销社	18	7	14	18

